

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

27. august 2021

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/96/EF om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet, COM(2021) 563

Skatteministeriet har den 14. juli 2021 fremsendt ovennævnte forslag i høring til FSR – danske revisorer med anmodning om bemærkninger.

Vi har gennemgået forslaget og har følgende bemærkninger til ændringerne af energibeskatningsdirektivet.

Vi er overordnet set positiv over for EU-initiativer og forslag, som skal imødegå de grænseoverskridende udfordringer, som verden står over for med klimaforandringerne. EU-Kommissionens "Fit for 55"-pakke er en omfattende lovgivningspakke, som er et skridt på vejen mod 2030-målsætningen.

Administrative byrder

Konsekvensanalysen til forslaget viser, at det reviderede forslag ikke vil medføre væsentlige ændringer i byrder eller øgede omkostninger for økonomien. På nuværende tidspunkt er vi imidlertid betænkelig over for, om omlægningen spænder ben for de nationale initiativer og investeringer på klimaområdet, som allerede er gennemført eller i støbeskeen, og om omlægningen er tilstrækkelig ambitiøs.

Omlægningen af det nuværende energibeskatningsdirektiv fra en volumenbaseret afgift til en energibaseret afgift betyder, at afgiftsstrukturen på EU-plan nærmer sig den gældende danske struktur, hvor vi, foruden klima- og energiafgifter, også har en sammenhæng til ETS. Vi finder det positivt, at ambitionen for den nye model er, at denne skal omfatte udledning af CO₂.

Som udkastet foreligger, er der dog en risiko for, at det ikke samtidigt er muligt at gennemføre en ensartet CO₂-afgift på nationalt plan og en forenkling af de danske klimaafgifter, energiafgifter og tilskudspuljer, som der efterspørges fra flere sider, og som vil udgøre en væsentlig administrativ lettelse for de berørte brancher og sektorer.

Den nationale afgiftsstruktur risikerer at blive låst til en energiafgift og en evt. særskilt CO₂-afgift, mens den vil blive kompliceret yderligere af ETS og måske endda en kommende afgift på ikke-energi-relaterede CO₂-udledninger for nogle brancher.

FSR – danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 9541
Konto nr. 2500102295



Netop derfor kan der med fordel indarbejdes nogle klare bestemmelser, som muliggør en mere fleksibel implementering, som tager højde for medlemslandenes forskellige ambitionsniveau.

I værste fald kan det ende med en låst, ulogisk og kompliceret lovgivning, som vil medføre væsentlige administrative byrder for erhvervslivet.

Delegeret retsakt

Det er positivt, at EU-Kommissionen får delegeret kompetence til at sikre, at KN-koderne i direktivet fremover opdateres løbende. Dette vil medføre en større sikkerhed for, at reglerne håndhæves ens i de enkelte medlemslande (artikel 2, nr. 8).

I den forbindelse er det afgørende, at EU-Kommissionen foretager de nødvendige konsultationer og høringer ved de nedsatte ekspertgrupper. Ekspertgruppernes medlemmer bør også, når disse består af embedsmænd, konsultere de berørte erhverv, da kategoriseringen har stor betydning for den told og afgiftsmæssige behandling af energiprodukterne.

Samtidig er det vigtigt, at der i forhold til KN-koderne sker et samarbejde over til toldområdet. På flere af de harmoniserede afgifter mangler der i dag en sammenhæng mellem afgiftsreglerne og toldreglerne. Det ville være positivt for virksomhederne om denne mulighed blev grebet.

Smøreolie

Derudover er det positivt, at direktivet også tager højde for den administrative behandling af produkter, der tidligere ikke har været omfattet af direktivet.

Smøreolie er omfattet af den danske mineralolieafgift, hvilket har medført nogle udfordringer i forhold til den administrative behandling og dokumentationskrav ved import og eksport.

Forslaget omfatter kun smøreolie, artikel 21 (j), der i kommercielt øjemed transporteres i bulk. Af hensyn til ens implementering samt efterfølgende administration for brancher, der handler med smøreolie, bør det overvejes, om bestemmelsen i artikel 21 (j) bør udvides til at gælde al kommerciel transport, hvis dette er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

På samme måde bør bestemmelsen kunne omfatte andre olieprodukter, hvor der kan være uenighed mellem de forskellige EU-lande – fx på olier indeholdende aromater.

Implementering

Vi ser frem til at følge forhandlingen af det reviderede energibeskatningsdirektiv samt den efterfølgende implementering i dansk ret.

Implementeringen bør udføres efter grundig dialog med Danmarks nabolande med direktivets formål for øje, således at der ikke opstår konkurrenceforvridning via energiafgifterne medlemslandene imellem, og således at der ikke opstår unødigt lækage.

Vi står gerne til rådighed for en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Louise Egede Olesen
Skattechef